

# ATELIER K

17<sup>E</sup> ÉDITION  
ATELIERS DU DÉVELOPPEMENT  
DURABLE DES TERRITOIRES

## TERRITOIRE EN TRANSITION

LEVIERS ET LÉGITIMITÉ  
POUR ACCOMPAGNER LES MUTATIONS  
AGRICOLLES ET LA TRANSITION ÉCOLOGIQUE

### L'Agrivoltaïsme Quels enjeux ?



Atelier animé par  
Yoann OURY, chargé de mission biodiversité



# AGRIVOLTAÏSME

**Entre besoin de  
produire une énergie  
propre et préserver  
des écosystèmes et  
agrosystèmes de  
qualité**



Manon CAMPENET, chargée de mission énergie – climat,  
PNR de Millevaches en Limousin

Gwladys MARIE, responsable pôle Aménagement et  
Développement local, PNR Normandie-Maine





# Agrivoltaïsme : Définition et enjeux locaux



ADDT – 23.10.2025



# **PNR : allier développement des territoires et préservation de l'environnement**

---



- 5 missions
  - Protection et gestion des patrimoines naturel, culturel et paysager
  - Aménagement du territoire
  - Développement économique et social
  - Accueil, éducation, information
  - Expérimentation et innovation
- 1 Charte (2024-2039) – orientations et actions coconstruites avec le territoire
- 1 plan de Parc : carte des enjeux paysagers et environnementaux du périmètre d'action



# L'agrivoltaïsme en Normandie-Maine



## Enjeux :

- Maintenir l'élevage pâturant à l'herbe pour maintenir les écosystèmes bocagers, le développement économique local, les productions de qualité (AOP, AOC, ...)
- Assurer une souveraineté alimentaire (maraîchage, ...)
- Adaptation des exploitations au changement climatique
- Produire localement de l'énergie renouvelable et décarbonée (// réduction des consommations)
- Préserver les paysages et la biodiversité

→ Prise en compte d'enjeux complexes dans la réflexion et l'analyse

# L'agrivoltaïsme en Normandie-Maine



## Charte du Parc naturel régional Normandie-Maine :

- Plan de Parc : paysages emblématiques, continuités écologiques, enjeux biodiversité
- Créer et faire vivre un système énergétique décentralisé, décarboné et solidaire

## Doctrines de la région Normandie :

- Encadrement pour un développement raisonné
- Passage en CDPENAF
- Préserver l'activité agricole
- Répartition équilibrée
- Intérêt collectif : ouverture aux capitaux publics et citoyens
- Veille à porter au développement de bâtiments neufs

**SRADDET** : PDL – Devenir une région à énergie positive à l'horizon 2050 (photovoltaïque = 11,2% du mix énergétique)

## Décret national sur l'agrivoltaïsme

**Fédération nationale des Parcs naturels régionaux** : en cours de réflexion et études en cours sur impacts (en lien avec l'INRAE)

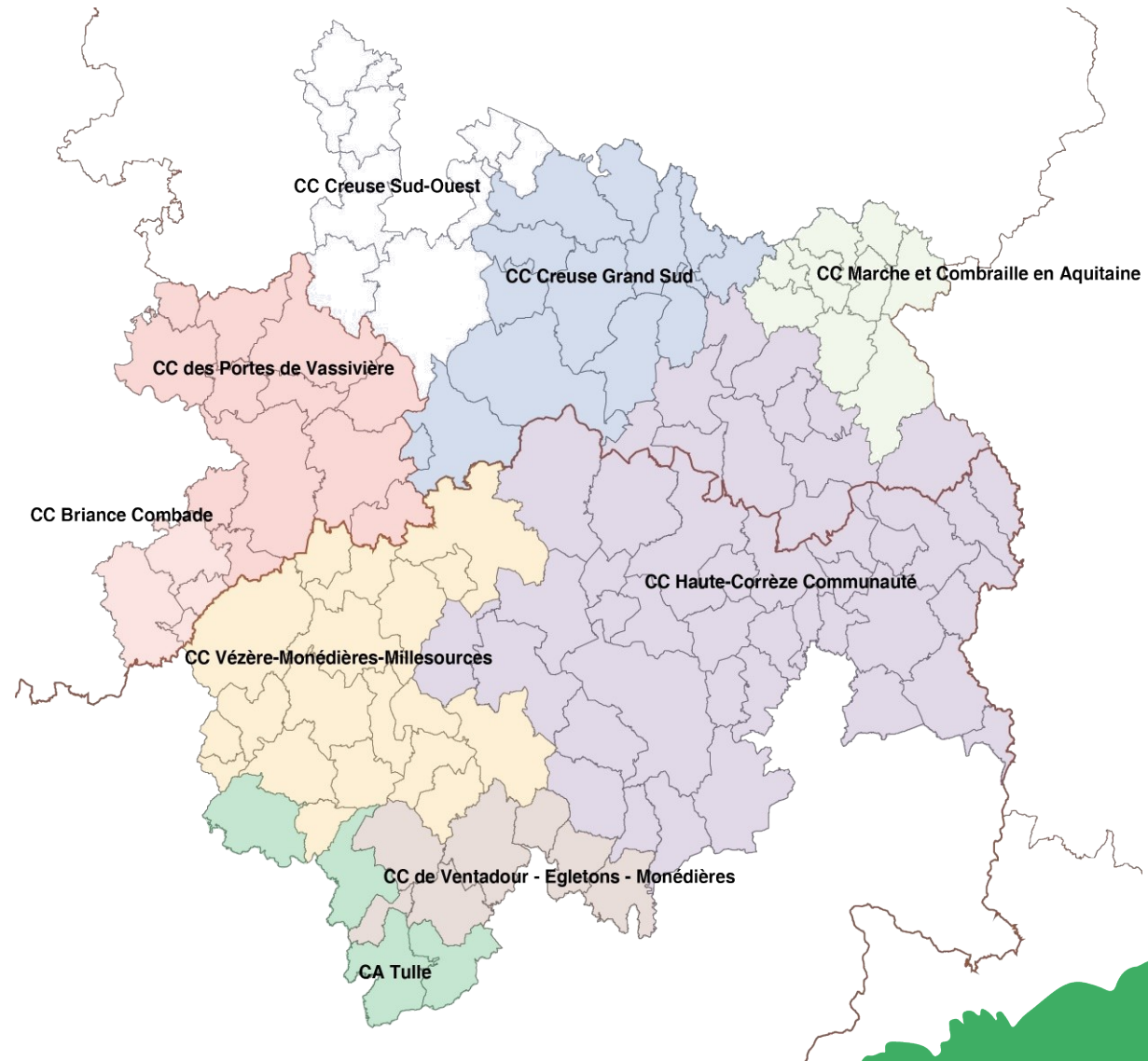
# Les difficultés d'instruction et perspectives



- Flou entre prescription et contrôle(s) effectifs → instruire des projets sans connaître le contexte de l'exploitation
- Le Parc ne peut pas rendre d'avis liés aux pratiques actuelles et futures de l'exploitation : uniquement basé sur impact environnemental du projet (sols, paysages, biodiversité)
- Temps court des délais pour rendre les avis
- Méconnaissance des impacts sur bovins → peu de retours d'expériences
- Modification de la flore sous panneau → maintien de la quantité mais perte de la diversité, complexe de généraliser. Risque de banalisation des prairies
- **Pistes :**
  - rencontrer le plus en amont possible les porteurs de projets et développeurs
  - intégrer les comités techniques d'élaboration et suivi des projets

# LE PARC NATUREL RÉGIONAL DE MILLEVACHES EN LIMOUSIN

- Entre Limoges, Brive et Clermont Ferrand
- 124 communes
- 9 EPCI
- 3 départements : Corrèze, Creuse, Haute-Vienne
- 3 400 km<sup>2</sup>
- 400-1000m d'altitude
- 38 500 habitants
- 12 habitants/km<sup>2</sup>  
(et seulement 4 hab/km<sup>2</sup> en cœur de plateau)





# L'AGRICULTURE SUR LE PNR DE MILLEVACHES EN LIMOUSIN



55 % milieux forestiers, 44 % milieux ouverts et 20 % de milieux humides et tourbeux

→ **1265 exploitations – 94 ha en moyenne (2020)**

→ **60% bovins viande extensif, 19% ovins, caprins**

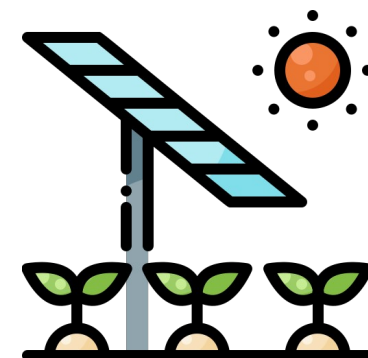


Mais faiblesse de la valeur ajoutée :  
engraissement peu pratiqué à la ferme,  
largement délocalisé

1. Bovins de race limousine ©VHenocq
2. Boules de foin ©VFulminet



# CONTEXTE NATIONAL ET LOCAL DE L'AGRIVOLTAÏSME



**2020 : étude « Principes et territorialisation des ENR dans le respect des patrimoines »**

**Mars 2023 : loi APER**  
→ ouverture à l'agrivoltaïsme



**2021 : stratégie ENR**  
délibérée en comité syndical

**Avril 2024 : décret agrivoltaïsme**

**Solaire photovoltaïque**

Potentiel théorique important  
++++  
**60 GWh**  
+80 GWh

## **PRINCIPES DE LOCALISATION**

- En toiture (tout bâtiment)
- Eviter les surfaces agricoles, naturelles, humides, forestières, sauf sites dégradés, projets innovants/expérimentaux

Lancer et accompagner des projets pilotes : agrivoltaïsme et solaire flottant  
**\*Animer et piloter une démarche territoriale et initier quelques projets expérimentaux.**



## VERS L'ÉLABORATION DE CRITÈRES

- Un décret jugé trop permissif
- Un territoire propice au développement de l'agrivoltaïsme - des projets qui se multiplient
- Une demande des élus communaux
- **Le stade de l'expérimentation est dépassé**



Brebis Merinos – Millevaches ©MMazurier

→ Travail sur des critères d'acceptabilité d'un projet agrivoltaïque sur le territoire du PNR



# LES CRITÈRES



Culture de sarrasin ©PNRML

- 1) Localisation**
- 2) Diversification de l'activité agricole**
- 3) Impact paysager**
- 4) Taille de l'installation**
- 5) Equipement des toitures**
- 6) Projet collectif & citoyen**
- 7) Autoconsommation collective**
- 8) Ecoconception et démarche durable**
- 9) Ouverture de l'espace**

- Sept 2024 : délibération du bureau syndical
- Février 2025 : délibération en comité syndical – *portée par les élus communaux*





# CRITÈRES D'ACCEPTABILITÉ D'UN PROJET AGRIVOLTAÏQUE SUR LE PNRML

## 1) Localisation

Les projets agrivoltaïques situés sur les zonages suivants seront exclus :

- Sites à protection forte au titre de la Stratégie Nationale Aires Protégées ;
- Périmètres de protection autour des monuments historiques et sites classés et inscrits ;
- Sites Natura 2000 ;
- Sites d'Intérêt Ecologique Majeur (SIEM) ;
- Sites d'Intérêt Ecologique et Paysager (SIEP),
- Zones humides ;
- Forêt feuillue et mixte
- Zones Naturelles d'Intérêt Faunistique et Floristique (ZNIEFF).

## 2) Diversification de l'activité agricole

L'installation agrivoltaïque devra être une plus-value à la diversification de l'activité agricole (maraichage, arboriculture fruitière et élevage plein air : volailles, porcs).

# CRITÈRES D'ACCEPTABILITÉ D'UN PROJET AGRIVOLTAÏQUE SUR LE PNRML

## 3) Impact paysager

Les critères suivants devront être respectés :

- Proscrire les secteurs à forts enjeux paysagers : crêtes et sommets, vallées, points de vue, abords d'éléments patrimoniaux et de sites et villages à caractère patrimonial ou identitaire, d'itinéraires stratégiques pour la découverte du PNRML et de ses paysages caractéristiques (route, chemin...) ainsi que les secteurs de forte visibilité ... Les endroits présentant une visibilité depuis et vers ces secteurs à forts enjeux paysagers sont également à proscrire ;
- La taille du projet d'installation devra être limitée en surface à quelques hectares (cf critère 4) ;
- Afin d'éviter le mitage d'éléments au caractère industriel au sein du paysage au caractère naturel du territoire, l'installation agrivoltaïque devra être située dans un rayon maximum de 300 m autour d'un bâtiment existant à vocation agricole ;
- Le choix du site d'implantation devra répondre d'une analyse paysagère afin de déterminer le site ayant le moins d'impact paysager. Après détermination du site ayant le moins d'impact paysager, le choix des panneaux et la conception du plan d'implantation du projet devront être élaborés par un paysagiste concepteur afin de limiter les impacts et d'intégrer au mieux le projet au paysage. Le projet devra ainsi répondre aux enjeux paysagers propres à son contexte (visibilité et co-visibilité, saturation visuelle, relation au bâti et à la campagne alentour ...) ;
- Afin de limiter l'impact du projet, les créations de voiries, locaux techniques, plateformes, terrassements, clôtures et autres installations annexes devront être réduites au minimum et intégrées au mieux paysagèrement ;
- Conserver les haies et la trame arborée en place, la renforcer si besoin avec des haies ou bosquets d'essences indigènes en port libre ;

Rappel du décret : le projet doit répondre d'une totale réversibilité.

# CRITÈRES D'ACCEPTABILITÉ D'UN PROJET AGRIVOLTAÏQUE SUR LE PNRML

## 4) Taille de l'installation

Dans une logique d'équité sociale, la taille de l'exploitation sera limitée à 5 ha par exploitation.

## 5) Equipement des toitures

Le porteur de projet devra étudier la faisabilité d'installation de panneaux photovoltaïques sur les toitures et surfaces déjà artificialisées de l'exploitation et les réaliser en priorité. Le projet d'installation agrivoltaïque sera conditionné à ces installations, dans le cas où celles-ci sont faisables.

## 6) Projet collectif et citoyen

La gouvernance et/ou le capital devront être ouverts a minima à l'agriculteur, la commune, la communauté de communes et les habitants de la commune. Une totale transparence et une information le plus en amont possible du projet vis-à-vis de la population locale devra être mise en place (réunions publiques...)

# CRITÈRES D'ACCEPTABILITÉ D'UN PROJET AGRIVOLTAÏQUE SUR LE PNRML

## 7) Autoconsommation collective

Le potentiel d'autoconsommation collective devra être étudié (rappel : le rayon d'autoconsommation est de 10km en zone rurale). Si l'autoconsommation collective est envisageable, le porteur de projet devra réunir les consommateurs potentiels et développer son projet en ce sens.

## 8) Ecoconception et démarche durable

Les matériaux utilisés dans le projet (mâts des panneaux, clôtures, revêtements de sol...) devront être éco-conçus / les plus vertueux possible.

L'utilisation de matériaux biosourcés d'origine locale est à privilégier.

L'installation des panneaux photovoltaïque ne devra nécessiter aucun ancrage béton et les revêtements de sol devront permettre l'infiltration de l'eau de pluie sur place

## 9) Ouverture de l'espace

Le parc agrivoltaïque ne devra pas faire l'objet de clôture au-delà de celles nécessaires à l'activité d'élevage.



## UTILISATION & LIMITES

- Diffusion large (élus, habitants, partenaires, services de l'Etat, développeurs...)
- Echange avec les développeurs sous réserve de la prise de connaissance des critères
- Avis techniques au regard des critères
- Intégration des critères dans les études environnementales des projets

### MAIS

- **Avis du PNR consultatif**
- **Aujourd'hui 4 demandes de PC déposées = 4 avis négatifs du PNR, en attente retour de la Préfecture**



17<sup>E</sup> ÉDITION

ATELIERS DU DÉVELOPPEMENT  
DURABLE DES TERRITOIRES

# TERRITOIRE EN **TRANSITION**

LEVIERS ET LÉGITIMITÉ  
POUR ACCOMPAGNER LES MUTATIONS  
AGRICOLLES ET LA TRANSITION ÉCOLOGIQUE

## MERCI DE VOTRE ATTENTION !



## Échanges avec les participants

Retrouvez nous sur



helloasso

